

PROVVEDIMENTO  
DEL DIRETTORE GENERALE

N°28 Del 21/02/2019

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement: Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi, in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

**Premesso che**

ATAC è un'azienda con socio unico Roma Capitale che svolge la propria attività di trasporto pubblico locale nel Comune di Roma;

in data 18.09.2017 ATAC ha presentato presso il Tribunale di Roma una domanda di concordato preventivo con riserva ai sensi dell'art. 161, VI comma della Legge Fallimentare;

con decreto del 27 settembre 2017, il Tribunale ha ammesso la Società alla procedura;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

la Società, nei termini prescritti, ha depositato la Proposta, il Piano e la documentazione di cui all'art. 161 commi 2 e 3 Legge fallimentare e, pertanto, con decreto del Tribunale del 27.07.2018, è stata dichiarata aperta la procedura;

in data 19.12.2018 si è tenuta l'adunanza dei creditori per la discussione e votazione della proposta di concordato la cui approvazione, ex art.177 L.F., era subordinata al voto favorevole della maggioranza dei crediti chirografari ammessi al voto;

con decreto del 16.01.2019, il Tribunale ha rilevato che la proposta di concordato presentata da ATAC è stata approvata ai sensi degli artt. 177 e 178 L.F. ed ha fissato per il 27.02.2019 l'udienza per la comparizione delle parti ai fini della omologazione del concordato;

l'ammissione alla procedura di concordato preventivo in continuità non priva ATAC della disponibilità del proprio patrimonio (inteso come amministrazione dei propri beni ed esercizio dell'impresa) ma ne limita l'operatività gestionale prevedendo, da un lato, che tali attività siano svolte "sotto la vigilanza di un Commissario Giudiziale" e limitando, dall'altro, i poteri gestori agli atti di ordinaria amministrazione, con ciò intendendosi, a livello patrimoniale, quegli atti che siano idonei a conservare o migliorare la consistenza patrimoniale dell'azienda e, a livello gestionale, quegli atti che appaiano ineludibili nell'ottica della continuità aziendale e strettamente funzionali all'operatività d'impresa;

ATAC, sin dalla presentazione del Piano Concordatario, ha tempestivamente attivato tutto quanto possibile per dare seguito agli impegni assunti in ordine al primo pilastro del Piano medesimo, inerente il recupero della funzionalità del parco;

in particolare, sono state prontamente esperite e aggiudicate le gare per la selezione degli operatori economici cui affidare la manutenzione straordinaria dei bus (Iveco Citelis e Cursor CNG) e il revamping dei veicoli a trazione elettrica;

le attività manutentive sono tuttora in corso, anche se la posticipazione a settembre 2018 della effettiva partenza a regime ha determinato - rispetto ai tempi indicati nel Piano - una riduzione del numero delle vetture ad oggi sottoposte ad intervento;

parallelamente, il piano concordatario prevede anche la realizzazione di un vasto piano di rinnovamento della flotta di superficie con acquisto di nuovi mezzi, da realizzarsi nel periodo 2018-2021, sia attraverso investimenti a cura di Roma Capitale, sia attraverso investimenti in autofinanziamento operati da ATAC;

nello specifico, con Deliberazione di Giunta n. 93 del 15 maggio 2018, Roma Capitale ha affidato ad ATAC l'incarico di Stazione Appaltante per l'aggiudicazione di un Accordo Quadro triennale di fornitura di n. 320 bus diesel Euro 6 – 12 mt;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

la gara indetta da ATAC con Deliberazione CDA n. 20 del 21.05.2018 per l'Accordo Quadro di cui sopra, il cui termine di scadenza era previsto per il 12 luglio 2018, è andata deserta (esito nullo formalizzato con Deliberazione CDA n. 29 del 31.07.2018), con inevitabili ripercussioni negative sull'attuazione del piano di rinnovo della flotta;

nei primi giorni del mese di Agosto 2018 è stata resa operativa la Gara CONSIP per la fornitura di bus in 8 lotti, individuati per tipologie di trazione e misura dei mezzi. Tale circostanza ha consentito a Roma Capitale di accedere alla Convenzione in tutti i lotti di interesse, secondo le previsioni di fabbisogno individuate da ATAC, con invio all'aggiudicatario Industria Italiana Autobus S.p.A., in data 02.08.2018, di n. 3 preordini impegnativi, per un totale di 227 bus così articolato:

- n. 20 autobus Urbani Normali Diesel - 10 mt;
- n. 116 Autobus Urbani Lunghi Diesel – 12 mt;
- n. 91 Autobus Urbani Lunghi Metano CNG – 12 mt.

la nota crisi societaria di Industria Italiana Autobus ha comportato un sensibile rallentamento dei tempi di stipula dei contratti definitivi;

a seguito della trasmissione delle cauzioni definitive da parte del fornitore aggiudicatario della Convenzione per i lotti di interesse di ATAC, in data 26.11.2018 sono stati formalizzati i seguenti Ordinatori di Fornitura da parte di Roma Capitale - Dipartimento Mobilità e Trasporti tramite la Piattaforma Acquistinretepa gestita da Consip:

- Ordine di Acquisto n. 4621713 del 26/11/2018 - lotto 2 (Autobus urbani normali con alimentazione a gasolio a pianale completamente ribassato) - numero di autobus: 20 - Euro 5.052.761,35 IVA esclusa;
- Ordine di Acquisto n. 4622139 del 26/11/2018 - lotto 3 (Autobus urbani lunghi con alimentazione a gasolio a pianale completamente ribassato) - numero di autobus: 116 (di cui 75 a due porte e 41 a tre porte) - Euro 29.319.006,17 IVA esclusa;
- Ordine di Acquisto n. 4622285 del 26/11/2018 - lotto 4 (Autobus urbani lunghi con alimentazione a metano CNG a pianale completamente ribassato) - numero di autobus: 91 (di cui 25 a due porte e 66 a tre porte) - Euro 25.194.975,42 IVA esclusa;

l'immissione in esercizio dei nuovi mezzi è prevista a partire dal mese di luglio 2019, con consegne mensili pari a circa 30 unità per ciascuno dei lotti su cui è stato effettuato l'ordinativo;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

le circostanze sopra rappresentate – ossia la gara deserta e la ritardata operatività delle forniture Consip – da cui sta derivando uno slittamento dell'entrata in esercizio dei nuovi bus rispetto ai tempi ipotizzati nel piano industriale, con particolare incidenza nel I semestre dell'anno in corso e nonostante i recuperi che potranno realizzarsi grazie ai maggiori ingressi nello stesso semestre di filobus e bus elettrici, non sono ascrivibili all'operato della Società, e non potevano essere previste dalla stessa;

alla luce delle evidenziate circostanze imprevedute e imprevedibili, l'Azienda si è orientata a cercare sul mercato operatori in grado di fornire bus per un periodo di tempo limitato - in attesa delle consegne di nuovi mezzi - così da sostenere la produzione di superficie a favore dei creditori, evitando variazioni significative rispetto a quella indicata nel Piano Industriale;

in una simile situazione, trova infatti immediata applicazione il presupposto posto a fondamento delle procedure negoziate senza pubblicazione del bando, risiedente nel fatto che la fattispecie concreta è compatibile con una ragione di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla Stazione Appaltante e i termini per le procedure aperte o ristrette o competitive con negoziazione non possono essere rispettati;

va altresì sottolineato che per soddisfare il proprio fabbisogno ATAC deve rivolgersi ad un mercato attualmente non conosciuto e ancora non sviluppato, con la conseguente difficoltà da parte delle Strutture aziendali di elaborare un capitolato tecnico prestazionale, da porre a base di gara;

tale complessità deriva principalmente dal fatto che non esiste un mercato consolidato del noleggio a breve-medio termine di bus da adibire a servizi di TPL, viste anche le marcate personalizzazioni dei mezzi rispetto agli specifici contesti operativi;

pertanto, stante quanto sopra, i parametri e le specifiche tecniche per elaborare un capitolato di noleggio autobus urbani non sarebbero risultati di facile individuazione;

nello scenario sommariamente descritto, caratterizzato da un lato dall'estrema urgenza di reperire mezzi idonei al servizio e dall'altro dall'assenza di un mercato definito ed identificabile a priori, con Provvedimento del Direttore Generale n. 142 del 31.10.2018, in atti (Allegato n. 1), è stata autorizzata la pubblicazione di un Avviso di Manifestazione di Interesse finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire, per un periodo limitato pari a 12/18 mesi, in regime di noleggio, autobus urbani da destinare al servizio di TPL;

tale circostanza è stata peraltro richiamata nella relazione ex art. 172 LF redatta dai Commissari Giudiziali, presentata in data 05.11.2018;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

in data 07.11.2018 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana è stato pubblicato l'Avviso n. 157/2018, in atti (Allegato n.2), con termine di scadenza per la presentazione delle eventuali manifestazioni di interesse fissato per il giorno 11.12.2018;

la durata limitata del contratto di noleggio trovava giustificazione nel dover supportare la produzione chilometrica nel limitato periodo di tempo necessario all'immissione in servizio degli autobus acquistati con la predetta gara Consip;

inoltre il ricorso al noleggio temporaneo si giustificava sotto il profilo dell'opportunità economica, in quanto i costi aggiuntivi per il servizio in questione sarebbero stati più che compensati dai ricavi conseguibili attraverso le percorrenze chilometriche prodotte dai bus noleggiati;

ai sensi di quanto previsto nel sopra citato Avviso n. 157/2018, ATAC si sarebbe riservata di avviare procedure negoziate senza pubblicazione di bando con i singoli operatori economici che avrebbero manifestato interesse e che si sarebbero resi disponibili a fornire bus da immettere in esercizio non oltre il 31 marzo 2019, fino a concorrenza del proprio fabbisogno effettivo;

le negoziazioni sarebbero state precedute da sopralluoghi da parte di ATAC, al fine di prendere visione delle vetture offerte e verificare lo stato delle stesse, in relazione al proprio fabbisogno ed esigenze di esercizio;

per tutto quanto sopra rappresentato, la procedura di manifestazione di interesse rappresentava il massimo livello di compatibilità tra l'ineludibile esigenza di perseguire gli obiettivi aziendali incentrati sul rispetto del Piano concordatario e l'altrettanto rilevante rispetto dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e pubblicità;

### **Ritenuto che**

alla data dell'11 dicembre 2018 - fissata come scadenza dell'Avviso - e tenuto conto delle successive integrazioni presentate da parte dei potenziali fornitori, sono pervenute le seguenti offerte di mezzi:

- CIALONE TOUR S.P.A.: 10 Iveco Urbanway 12 mt diesel euro 6, 8 VDL Citea da 12 mt, 25 Indcar Iveco da 8 mt diesel euro 6, tutti di nuova immatricolazione;
- OFFICINE Di Maio S.R.L.: 15 Solaris 12 mt diesel euro 5 e 15 Mercedes Citaro 12mt euro 5, tutti usati;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

- BUSITALIA SITANORD S.R.L. (Gruppo FS) 27 Volvo 7700 12 mt ibridi euro 5 usati;
- BASCO in RTI con Pagliani Service n.100 Volvo modello B7RLE 12 mt euro 5 usati;
- TROIANI - 100 Temsa avenue 12 mt e 100 BMC Procity 12 mt, tutti di nuova immatricolazione;
- SCHIAFFINI - 11 Mercedes Citaro 12 mt euro 3 usati;
- TRAMSERVIZI - 30 Iveco Cityclass 491 12 mt euro 5 usati;

sono stati conseguentemente effettuati, a cura dei tecnici ATAC, degli specifici sopralluoghi al fine di verificare l'idoneità tecnica e lo stato di conservazione di tali veicoli rispetto al servizio richiesto;

l'esito di tali sopralluoghi è riassunto nella tabella sottostante:

| Proponente offerta di noleggio | Veicoli proposti           | Q.tà | Classe emissioni       | Anno immatr. | Sito           | Perizia eseguita          | Esito perizia                            |
|--------------------------------|----------------------------|------|------------------------|--------------|----------------|---------------------------|--|
| Di Maio officine S.r.l.        | Solaris 12 m               | 15   | EURO 5                 | 2009         | Torino         | si                        | Negativo                                 |
|                                | Mercedes Citaro 12m        | 15   | EURO 5                 | 2006/2007    | Amburgo        | si                        | subordinato a offerta                    |
| Cialone Tour                   | Citea 12 m VDL             | 8    | EURO 6                 | nuovi        | Modena         | si                        | positivo                                 |
|                                | Urbanway 12m               | 10   | EURO 6                 | nuovi        | Roma           | visionate schede tecniche | positivo                                 |
|                                | Iveco Indcar 8 m           | 25   | EURO 6                 | nuovi        | Roma           | si                        | positivo                                 |
| BUSITALIA                      | Volvo 7700 Hybrid          | 27   | IBRIDO                 | 2011/2012    | Utrecht        | si                        | subordinato a offerta                    |
| Troiani                        | BMC                        | 100  | EURO 6                 | 2006 / 2018  | Terni, Turchia | visionate schede tecniche | scarsa assistenza tecnica sul territorio |
|                                | Temsa                      | 100  | non inferiore a EURO 3 | 2006/2018    | Terni, Turchia | visionate schede tecniche | subordinato a offerta                    |
| Schiaffini travel              | Mercedes Citaro 12m        | 11   | EURO 3                 | 2003/2007    | alcuni a Roma  | no                        | Nessun seguito ad appuntamento perizia   |
| TRAM servizi                   | Iveco Cityclass 491,22 12m | 30   | EURO 5 con FAP         | 2002/2003    | Milano / Bari  | si                        | Negativo                                 |
| BASCO                          | Volvo B7RLE                | 100  | EURO 5                 | 2009         | Tel Aviv       | si                        | Positivo                                 |

per i veicoli considerati idonei dal punto di vista tecnico, sono state quindi intraprese specifiche negoziazioni con gli Operatori Economici, finalizzate ad individuare la formula contrattuale ed i canoni ottimali, tenuto conto dell'anzianità e dello stato dei mezzi;

relativamente all'affidamento oggetto del presente provvedimento, con nota prot. n. 0003452 del 08.01.2019, in atti (Allegato n. 3), ATAC, all'esito della visita tecnica eseguita presso la rimessa di BASCO di Tel Aviv in Israele, ha chiesto formalmente a BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

Imprese con Pagliani Service s.r.l. (di seguito, per brevità, RTI BASCO) di produrre un'offerta economica relativamente al servizio di noleggio – per un periodo di 12 mesi (prorogabile per altri 6) – di veicoli VOLVO modello B7RLE da 12 mt;

in data 11.01.2019, RTI BASCO ha presentato una prima offerta, in atti (Allegato n. 4) relativa a n. 100 VOLVO modello B7RLE da 12 mt immatricolati nel 2009, con anni di vita utile residua pari a 5 e Km percorsi pari a circa 450.000/500.000, al prezzo di € 2,00/Km a fronte di una percorrenza annua prevista di circa 70.000 Km;

nel sopra indicato corrispettivo chilometrico, oltre agli oneri per il trasferimento dei mezzi e la loro immatricolazione, è incluso il full service manutentivo (a cura della mandante Pagliani Service s.r.l.), necessario in quanto trattasi di autobus usati non coperti da nessuna garanzia;

a seguito di negoziazione, in data 15.01.2019 RTI BASCO ha prodotto una nuova offerta, in atti (Allegato n. 5), articolata sui seguenti punti essenziali:

- Fornitura veicoli offerti: 80 VOLVO modello B7RLE da 12 mt immatricolati nel 2009, con anni di vita utile residua pari a 5 e Km percorsi pari a circa 450.000/500.000
- Costo per l'usufrutto: € 40.000,00/veicolo per 12 mesi o 50.000 Km
- Costo per il full service manutentivo: € 0,50/km (ossia € 25.000,00/50.000 Km)
- Consegne dei veicoli a partire da metà febbraio 2019

con successiva comunicazione prot. n. 0008997 del 16.01.2019, in atti (Allegato n. 6), ATAC ha reso nota a RTI BASCO l'intenzione di procedere con il noleggio di n. 70 VOLVO modello B7RLE da 12 mt proponendo i costi di seguito indicati:

- Costo per l'usufrutto: € 37.500,00/veicolo per 12 mesi
- Costo per il full service manutentivo: € 25.000,00/veicolo per 12 mesi

nei corrispettivi sopra indicati sono da ricomprendersi gli oneri per il trasferimento dei mezzi e di immatricolazione, i materiali/ricambi a disposizione e gli oneri per la riparazione di guasti e sotto casse;

in aggiunta, nella succitata nota ATAC ha proposto a RTI BASCO, in caso di proroga per gli ulteriori 6 mesi, il riconoscimento di uno sconto sull'intero periodo di 18 mesi per complessivi € 3.750,00/veicolo;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

RTI BASCO ha sottoscritto per accettazione la richiesta di ATAC, come da nota in atti (Allegato n. 7), confermando, altresì, l'impegno a garantire per tutta la durata del contratto di usufrutto un indice di disponibilità dei mezzi del 90 %, eccezione fatta per incidenti, atti vandalici e uso improprio;

effettuati i dovuti accertamenti, successivi alla produzione dell'offerta, propedeutici all'immatricolazione dei veicoli presso la MCTC, è emersa, in mancanza di decreti attuativi al D.L. 50/17 di modifica al Codice della Strada, la necessità della costituzione di un diritto di usufrutto a favore di ATAC;

con parere reso dalla struttura Legale, in atti (Allegato n. 8), è stato confermato che nel caso di specie il ricorso all'istituto contrattuale dell'usufrutto a titolo oneroso piuttosto che alla locazione è plausibile in quanto non si determinano modifiche di tipo sostanziale alle prestazioni contrattuali;

in considerazione sia dell'interesse pubblico all'acquisizione di nuovi autobus che degli impegni assunti con il Piano Concordatario, ATAC si è pertanto determinata a ricorrere allo strumento del contratto di usufrutto;

conseguentemente ATAC, con nota prot. n. 0023280 del 08.02.2019, in atti (Allegato n. 9), a firma del Presidente del CdA, ha confermato la volontà di procedere con il noleggio di n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt, mediante sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo della durata iniziale di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula (con facoltà di proroga per altri 6) e per un importo complessivamente pari ad € 4.375.000,00 oltre IVA derivante da un corrispettivo unitario di € 62.500,00/veicolo/12 mesi (di cui € 37.500,00 quale costo di usufrutto ed € 25.000,00 quale costo per il full service manutentivo);

la decorrenza del riconoscimento dei canoni di usufrutto e di manutenzione in regime di full service è subordinata all'avvenuta immatricolazione dei mezzi a cura del fornitore per la finalità d'uso di ATAC;

come detto, la durata del contratto di usufrutto e di full service manutentivo è inizialmente stabilita in 12 mesi decorrenti dalla data di stipula del medesimo; ATAC si riserva la facoltà di prorogare il contratto per un periodo di ulteriori sei mesi, dandone preavviso almeno 30 gg prima della scadenza del rapporto;

### **Considerato che**

come ampiamente rappresentato nel Verbale redatto congiuntamente da Superficie, Pianificazione Controllo Contratti di Servizio, Acquisti e Acquisti, Legale e Servizi Generali in data 16.01.2019, in atti (Allegato n. 10) al quale si rimanda per gli aspetti di dettaglio, l'affidamento a RTI BASCO nei termini e con le modalità descritti in narrativa è stato il risultato di un'attenta analisi delle offerte pervenute



**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi, in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

effettuata attraverso l'applicazione di una matrice comparativa basata su elementi oggettivi, quali prezzo del noleggio e indice di disponibilità attesa dei mezzi, mediata da considerazioni di natura tecnica emerse in fase di sopralluogo ovvero di ulteriori considerazioni legate alla tipologia di mezzo proposto e alla diffusione dello stesso sul mercato;

il modello di valutazione è basato sul calcolo, per ciascun veicolo proposto ed assunto un divisore omogeneo, del margine netto/disponibilità per km prodotto, che esprime la differenza tra ricavi km (CdS, traffico) ed i costi che sono direttamente imputabili all'operazione;

le risultanze di tale valutazione - di carattere economico - sono sinteticamente illustrate nella tabella seguente:

| Comparazione offerte per km           | Costo del noleggio e oneri accessori (€/1.000) | Margine netto/disponibilità per km prodotto (€) |
|---------------------------------------|--|---|
| Cialone tour Corti 8 mt Iveco Indicar | 1,14   | 1,74  |
| Basco 12 Metri Volvo                  | 1,23   | 1,50  |
| Cialone tour 12 Metri Iveco Citea     | 1,59   | 1,28  |
| Troiani 12 Metri BMC PROCITY          | 1,61   | 1,27  |
| Cialone tour 12 Metri Urbanway        | 1,68   | 1,19  |
| Troiani 12 Metri Temsa avenue         | 1,75   | 1,12  |
| Di Maio 12 Metri (marca non nota)     | 1,62   | 0,80  |

NB il costo km unitario non comprende il costo di gasolio e di personale

Il margine netto/disponibilità per km esprime la differenza tra ricavi km (CdS, traffico) che sono direttamente imputabili all'operazione e i costi sopra detti

tenuto conto del mero fattore economico misurato attraverso il dato del margine netto/disponibilità per vettura km prodotta, è emerso il seguente ordine:

- 1) CIALONE TOUR - INDCAR IVECO MOBI 8 mt: 1,74 €
- 2) BASCO - Volvo B7RLE 12 mt: 1,50 €
- 3) CIALONE TOUR - VDL CITEA: 1,28 €
- 4) TROIANI - BMC Procity: 1,27 €
- 5) CIALONE TOUR – IVECO URBANWAY: 1,19 €
- 6) TROIANI - Temsa: 1,12 €
- 7) DI MAIO - Mercedes Citaro: 0,80 €

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

l'esito delle offerte ricevute ha evidenziato la equiparabilità sotto il profilo economico tra bus nuovi e bus usati, stanti i maggiori costi manutentivi comunque ritenuti congrui dalla Divisione Superficie in relazione all'offerta presentata da RTI BASCO come successivamente rappresentato;

poiché le vetture nuove offerte da CIALONE TOUR, oggetto di un distinto provvedimento autorizzativo, non esaurisce il fabbisogno di bus espresso nell'Avviso di Manifestazione di Interesse n. 157/2018, sono state prese in considerazione le proposte di bus usati pervenute da Di Maio e BASCO in RTI con Pagliani Service;

con riferimento all'offerta di Di Maio, in sede di sopralluogo i tecnici ATAC ivi intervenuti, pur esprimendo un generale giudizio di idoneità delle vetture, hanno verificato l'esistenza di criticità del fondo cassa;

tale circostanza, unita ad una quotazione di carattere economico del puro noleggio non competitiva con le altre proposte ricevute, ha indotto a non prendere in considerazione detta proposta;

relativamente ai veicoli offerti da RTI BASCO invece, oggetto del presente provvedimento, l'esito dei sopralluoghi unitamente alla negoziazione intercorsa, in precedenza rappresentata, confermano la positiva valutazione di idoneità tecnica e di opportunità economica della proposta ricevuta;

nello specifico, la tipologia di mezzi offerta, largamente diffusa sul mercato e nota per la sua affidabilità, lo stato delle vetture visionato in sede di sopralluogo dai tecnici ATAC, nonché la formula del full service con obbligo di disponibilità al 90%, sono considerati elementi idonei a garantire il buon esito dell'operazione;

per quanto riguarda la definizione del fabbisogno, in sede di analisi delle offerte pervenute la Divisione Superficie, come anche successivamente confermato con nota prot. n. 0017957 del 31.01.2019, in atti (Allegato n. 11), ha evidenziato come il piano industriale preveda, per l'anno 2019, una produzione chilometrica pari a 94,2 mln vett/km basata su alcune ipotesi, tra le quali, a partire da gennaio:

- disponibilità del parco: 73%, con un'uscita di punta pari a 1498 mezzi;
- ingresso nuove vetture per un totale annuo di 258;
- assunzioni di nuovi autisti (150 a gennaio e 50 a settembre)

rispetto alle ipotesi sopra illustrate, ad oggi il nuovo piano di inserimento vetture prevede un valore complessivo di 227, di cui 11 previste a Gennaio 2020;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

inoltre, i primi ingressi sono slittati al secondo semestre 2019 a causa dei ritardi di consegna effetto del combinato disposto della Gara di ATAC andata deserta nel 2018 e della dilazione dei tempi di fornitura Consip di cui in premessa;

per le ragioni sopra esposte il macro quadro degli elementi incidenti sulla produttività chilometrica, sebbene non risulti peggiorativo rispetto alla chiusura del 2018, tuttavia non permetterà il raggiungimento degli obiettivi di produzione chilometrica previsti dal Piano industriale per il 2019;

il conseguimento dell'obiettivo di Budget, rideterminato a 90 mln di km anziché i 94 milioni di Piano, è pertanto realizzabile solo a seguito dell'inserimento immediato di vetture nel parco, al fine di compensare il deficit delle uscite di punta mattutina attualmente in essere nonché mitigare i disallineamenti in ordine agli ingressi dei nuovi bus e alla conseguente disponibilità complessiva del parco;

l'introduzione di un maggior numero di vetture nel primo semestre consentirà, inoltre, una distribuzione maggiormente equilibrata della produzione annua (come anche previsto dal Programma di Esercizio), una maggiore qualità del servizio e una concessione delle ferie maggiormente bilanciata al personale di esercizio;

alla luce di quanto sopra esposto, la Divisione Superficie, considerati anche i tempi di disponibilità offerti dai partecipanti alla manifestazione di interesse, ha manifestato la necessità che vengano acquisite complessivamente 108 vetture, di cui 20 vetture cd. "corte" da 8 mt e 88 vetture da 12 metri;

considerata l'acquisizione con CIALONE TOUR di 20 vetture da 8 mt e di n. 18 vetture da 12 mt, tutte di nuova immatricolazione, il soddisfacimento del fabbisogno manifestato dalla Divisione Superficie trova completamento con le n. 70 vetture da 12 mt oggetto del presente provvedimento;

infine, la valutazione effettuata ha dovuto riguardare, inevitabilmente, anche la verifica della economicità complessiva dell'operazione, ossia se tale misura di contenimento sia o meno in grado di remunerare gli ulteriori costi sopportati dall'Azienda;

in particolare, nella seguente tabella – elaborata dalla struttura Pianificazione, Controllo e Contratti di Servizio - si riporta la valutazione di compatibilità economica nelle quantità ed alle condizioni sopra riportate:

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

**Confronto ricavi-costi diretti esercizio 2019**

*Ipotesi: 108 bus annui a noleggio (circa 84 equivalenti 2019)*

|  | <b>valore complessivo</b> |
|--|---------------------------|
| <b>Ricavi</b>  | <i>milioni euro</i>       |
| Ricavi da CdS  | 14,32                     |
| Ricavi da mercato  | 2,18                      |
| <b>Totale ricavi</b>   | <b>16,50</b>              |
| <b>Costi della produzione</b>  |                           |
| Gasolio  | 2,85                      |
| Noleggio e oneri connessi  | 5,95                      |
| Personale di guida<br><i>(circa 18 autisti FTE nel 2019 x 37.000 euro/anno cad.)</i> | 0,68                      |
| <b>Totale costi diretti</b>  | <b>9,48</b>               |
| <b>Disponibilità ricavi - costi diretti</b>  | <b>7,02</b>               |

*Nota: il dato del differenziale di produzione di 4,14 milioni vett-km è stato fornito da Div. Superficie*

la tabella evidenzia come il ricorso a tale tipologia di acquisizione temporanea di mezzi trovi giustificazione sotto il profilo dell'opportunità economica, dal momento che gli oneri economici aggiuntivi per la compensazione del servizio risultano più che bilanciati dai ricavi, sia da Contratto di Servizio che commerciali, conseguibili attraverso le percorrenze chilometriche prodotte dai bus noleggiati, altrimenti non conseguibili;

ulteriore conferma della validità economica dell'operazione emerge anche dalla valutazione mensilizzata (che tiene conto dell'effettiva calendarizzazione circa l'entrata in esercizio delle vetture) elaborata dalla struttura Pianificazione Controllo e Contratti di Servizio, nelle quantità determinate dalla Superficie, riportata in un documento di analisi trasmesso con nota prot. n. 002312 del 08.02.2019 in atti (Allegato n. 12), alla quale si rimanda per ogni dettaglio;

in aggiunta, come dichiarato dalla Divisione Superficie nella sopra richiamata nota del 31.01.2019, la proposta economica di service manutentivo presentata da RTI BASCO, pari a 0,5 €/Km a fronte di una disponibilità dei mezzi pari al 90 %, risulta congrua considerando un costo medio annuo per operaio pari ad € 38.000,00 (inferiore al costo medio per ATAC) e ipotizzando l'utilizzo di almeno 10 risorse distribuite su tre depositi, come da tabella allegata alla suddetta nota;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

a supporto di tale analisi è inoltre stata sviluppata una stima dei costi €/Km ATAC prendendo a campione la rimessa di Magliana che presenta un parco con età media confrontabile con quella delle vetture offerte da RTI BASCO, ma con una disponibilità pari al 60 %;

l'analisi, anch'essa rappresentata in una tabella allegata alla nota della Divisione Superficie del 31.01.2019, evidenzia che i costi interni per ATAC sono superiori rispetto a quelli derivanti dall'offerta presentata da RTI BASCO;

di tutta l'operazione rappresentata nel presente provvedimento, è stata data informativa ai Commissari Giudiziali con una specifica relazione illustrativa trasmessa con mail del 01.02.2019, in atti (Allegato n. 13);

### **Considerato infine che**

in seguito all'adozione del presente provvedimento tra ATAC e RTI BASCO sarà sottoscritto il contratto di usufrutto e di full service manutentivo per la durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula e avente ad oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt, per un impegno di spesa complessivamente pari ad € 4.375.000,00 oltre IVA;

quanto sopra consentirà a BASCO di immatricolare e targare i veicoli in modo da poterli consegnare presso i depositi ATAC con le seguenti tempistiche dichiarate con pec del 07.02.2019 (prot. ATAC n. 0022683 del 08.02.2019), in atti (Allegato n. 14):

- n. 40 veicoli nazionalizzati e consegnati entro il 15.03.2019
- n. 15 veicoli nazionalizzati e consegnati entro il 31.03.2019
- n. 15 veicoli nazionalizzati e consegnati entro il 10.04.2019

come detto in precedenza, l'istituto contrattuale dell'usufrutto si rende necessario in quanto funzionale, da un lato, all'immatricolazione dei veicoli a cura del fornitore e, dall'altro, all'ottenimento a cura di ATAC del nulla osta del Dipartimento della Mobilità e Trasporti per l'immissione in esercizio di autobus urbani da destinarsi al servizio di TPL;

qualora, prima della scadenza del contratto di cui sopra ATAC – avvalendosi della facoltà prevista - volesse prorogare il rapporto con il fornitore per un periodo di ulteriori sei mesi, verrà predisposto un apposito provvedimento;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi, in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

in tal caso, come concordato tra le Parti, il fornitore riconoscerà ad ATAC uno sconto sull'intero periodo di 18 mesi per complessivi € 3.750,00/veicolo;

come rappresentato nella comunicazione - più volte citata - della Divisione Superficie del 31.01.2019, la previsione dell'opzione di proroga trova giustificazione in quanto di seguito riportato;

poiché il piano industriale prevede per il 2020 l'immissione nel parco di circa 240 vetture ibride, è stata avviata una consultazione preliminare di mercato finalizzata a raccogliere tutte le informazioni necessarie alla pubblicazione, da effettuare a breve, di una procedura aperta per l'acquisto di autobus ibridi in autofinanziamento;

la ricerca di mercato tra i produttori di tale tipologia di veicoli ha evidenziato tempi di consegna maggiori rispetto a quelli inizialmente stimati;

pertanto, ipotizzando che le consegne dei veicoli ibridi – considerati anche i tempi della gara che sarà esperita – potrebbero non intervenire entro i termini di durata del contratto di usufrutto oggetto del presente provvedimento, è opportuno prevederne la proroga per un periodo di ulteriori sei mesi in modo da coprire il fabbisogno di autobus destinati alla produzione chilometrica previsti dal Piano industriale nelle more del completamento della gara;

come detto in premessa, nella fattispecie in questione - rientrante nel settore speciale – ha trovato applicazione quanto previsto all'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi laddove si dispone che un ente aggiudicatore possa ricorrere a una procedura negoziata senza previa indizione di gara, nella misura strettamente necessaria, quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'ente aggiudicatore, i termini stabiliti per le procedure aperte, per le procedure ristrette o per le procedure negoziate precedute da indizione di gara non possono essere rispettati;

le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili all'ente aggiudicatore;

nel caso di specie, l'affidamento con contratto di usufrutto a titolo oneroso per un periodo di 12 mesi si presenta come uno strumento necessario per superare, nella misura strettamente necessaria (ossia nelle more del piano di inserimento delle nuove vetture), la criticità nella produzione chilometrica determinata dai ritardi nell'immissione di nuovi autobus causati sia dall'esito nullo della gara bandita da ATAC a luglio 2018 che dalla dilazione dei tempi di fornitura Consip di cui in premessa;

**Oggetto:** Avviso per manifestazione di interesse n. 157/2018 finalizzato ad esplorare e verificare l'esistenza di un Mercato Europeo di Operatori Economici in grado di fornire in regime di noleggio autobus urbani da 12 metri, da destinare al servizio di TPL, da esperire con il sistema dell'e-procurement:

Affidamento, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi, in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l., con sottoscrizione di un contratto di usufrutto a titolo oneroso e di full service manutentivo, della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt.

l'estrema urgenza risiede dunque nella necessità di trovare uno strumento temporale in grado di garantire il raggiungimento degli obiettivi di produzione chilometrica previsti dal Piano industriale per il 2019;

per la procedura di che trattasi, ai sensi di quanto previsto all'art. 2.4 del "Regolamento per le Spese, le Gare e i Contratti di ATAC S.p.A." approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 135 del 27.06.2017 in combinato disposto con l'art. 31 comma 10 del D.lgs. 50/2016 e smi, vengono identificati i seguenti Responsabili del Procedimento:

- ✓ per la fase di progettazione (definizione del fabbisogno): Sabrina Bianco, in quanto Dirigente Responsabile della struttura che ha manifestato l'esigenza;
- ✓ per la fase di affidamento: Franco Middei, giusta Procura conferita dall'Amministratore Unico con atto notarile del 28.12.2016 – rep. N. 5941 racc. 2233;
- ✓ per la fase di esecuzione del contratto: Sabrina Bianco, ai sensi dell'art. 2.1 della procedura A6.5 "Assegnazione incarichi professionali ai sensi del Codice degli Appalti e TU Sicurezza".

*Vista la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 29 settembre 2017 di nomina del Direttore Generale, vista la Disposizione Organizzativa n. 14 del 5 ottobre 2017 di nomina del Direttore Generale e vista la procura notarile di conferimento dei poteri Rep. n. 7120 Racc 2602 del 17 ottobre 2017.*

**La Divisione Superficie propone al Direttore Generale quanto segue:**

- di autorizzare in favore di BASCO s.r.l. in Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Pagliani Service s.r.l. l'affidamento ai sensi dell'art. 125 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 e smi, e la sottoscrizione di un contratto di usufrutto e di full service manutentivo della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula, eventualmente prorogabile per altri 6, avente per oggetto n. 70 VOLVO B7RLE da 12 mt, per un importo complessivamente pari ad € 4.375.000,00 oltre IVA;
- di dare mandato alle strutture aziendali competenti per tutti gli atti necessari e conseguenti